

Warszawa, dnia 8 marca 2021 r.

Ministerstwo Infrastruktury
Departament Transportu Drogowego
ul. Chałubińskiego 4/6
00-928 Warszawa

W związku z licznymi pytaniami członków Stowarzyszenia Doradców ds. Transportu Towarów Niebezpiecznych - DGSA zwracamy się z uprzejmą prośbą o interpretację przepisów krajowych dotyczących:

- 1) obowiązku wyznaczenia doradcy do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych w transporcie drogowym oraz,
- 2) sposobu wypełniania formularza rocznego sprawozdania z działalności w zakresie przewozu towarów niebezpiecznych.

Zgodnie z art. 15. ust. 1 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych, zwanej dalej ustawą (Dz. U. z 2020 r. poz. 154 i 875.) „**uczestnik przewozu towarów niebezpiecznych jest obowiązany wyznaczyć na swój koszt co najmniej jednego doradcę do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych, właściwego ze względu na zakres wykonywanego przewozu lub czynności z nim związanych, określonych odpowiednio w ADR, RID lub ADN, zwanego dalej „doradcą”**”. Art. 15 ust. 2 sformułowany jest następująco: „**obowiązek wyznaczenia doradcy nie dotyczy uczestników wykonujących przewóz towarów niebezpiecznych każdorazowo w ilościach mniejszych niż określone w ADR, RID lub ADN**”.

Normy wynikające z ww. art. 15 ustawy oraz ich prawny zapis, budzą poniższe wątpliwości:

1. Czy zwolnienie z obowiązku wyznaczenia „doradcy” dotyczy wszystkich uczestników przewozu towarów niebezpiecznych, wymienionych w rozdziale 1.4.2 ADR (Umowa europejska dotycząca międzynarodowego przewozu drogowego towarów niebezpiecznych (ADR), sporządzona w Genewie dnia 30 września 1957 r. (Dz. U. z 2019 r., poz. 769 i 2471)), tj.: nadawcy, przewoźnika, odbiorcy, załadowcy, pakującego, napełniającego, użytkownika kontenera-cysterny / cysterny przenośnej, rozładowcy, czy też tylko zgodnie z treścią art. 15 ust. 2 ustawy „uczestników wykonujących **przewóz towarów niebezpiecznych**”, czyli tylko przewoźnika?
2. Zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy „**Obowiązek wyznaczenia doradcy nie dotyczy uczestników wykonujących przewóz towarów niebezpiecznych każdorazowo w ilościach mniejszych niż określone w ADR, RID lub ADN**”. Czy „**ilości mniejsze niż określone w ADR**” mają odniesienie do lit. (a) podrozdziału 1.8.3.2 ADR, który stanowi, iż „**Właściwe władze Umawiającej się Strony mogą postanowić, że wymaganie to nie ma zastosowania wobec przedsiębiorstw:**

(a) których działalność dotyczy takich ilości towarów w każdej jednostce transportowej, które nie są większe od podanych w 1.1.3.6, 1.7.1.4 i w działach 3.3, 3.4 i 3.5, lub (...)?

Czy powyższy zapis oznacza, że wszyscy uczestnicy przewozu towarów niebezpiecznych wymienieni w rozdziale 1.4.2 ADR nie mają obowiązku wyznaczać doradcy w przypadku wykonywanych czynności z towarami niebezpiecznymi w ilościach towarów, które nie są większe niż podane odpowiednio w przepisach ADR:

1.1.3.6 Wyłączenia dotyczące ilości przewożonych w jednostce transportowej;

1.7.1.4 Przepisy ADR nie mają zastosowania do przewozu wymienionych w tym przepisie niektórych materiałów promieniotwórczych, naturalnych materiałów i rud zawierających naturalnie występujące izotopy promieniotwórcze oraz niepromieniotwórczych obiektów stałych;

3.3 Przepisy szczególne dotyczące niektórych materiałów lub przedmiotów;

3.4 Towary niebezpieczne zapakowane w ilościach ograniczonych;

3.5 Towary niebezpieczne zapakowane w ilościach wyłączonych.

3. Czy w związku z powyższym art. 15 ust. 2 ustawy, wyjaśnienie zawarte w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 14 sierpnia 2012 r. w sprawie formularza rocznego sprawozdania z działalności w zakresie przewozu towarów niebezpiecznych oraz sposobu jego wypełniania (Dz. U. z 2012 r., poz. 966), dotyczące sposobu wypełnienia formularza o treści:

„(...) sprawozdanie nie obejmuje towarów niebezpiecznych (...) w ilościach mniejszych niż określone odpowiednio w ADN, RID lub ADR”, odnosi się, do podrozdziału 1.8.3.2 ADR, który stanowi, iż „Właściwe władze Umawiającej się Strony mogą postanowić, że wymaganie to nie ma zastosowania wobec przedsiębiorstw:

(a) których działalność dotyczy takich ilości towarów w każdej jednostce transportowej, które nie są większe od podanych w 1.1.3.6, 1.7.1.4 i w działach 3.3, 3.4 i 3.5, lub (...)?

4. Ponadto, sformułowanie użyte w art. 15 ust. 2 ustawy „(...) ilości mniejsze niż określone w ADR” różni się od sformułowania użytego w lit. (b) podrozdziału 1.8.3.2 ADR „(...) które nie są większe od podanych w 1.1.3.6, 1.7.1.4 i w działach 3.3, 3.4 i 3.5, lub (...). Ilości „mniejsze niż określone w ADR” mogą być rozumiane, jako ilości mniejsze niż podane w tych przepisach, czyli *de facto* wyłączenia nie mają do nich zastosowania.

Mając na uwadze powyższe, prosimy o interpretację ww. krajowych przepisów.

Z poważaniem,

Norbert Świderek
Prezes Zarządu

Maria Nicopulos
Wiceprezes Zarządu

Małgorzata Wieleba-Walicka
Wiceprezes Zarządu