

Bełchatów, 25 lutego 2015 r.

Minister Infrastruktury i Rozwoju
Departament Transportu Drogowego
ul. Wspólna 2/4
00-926 Warszawa

Dotyczy: e-mail z dnia 24.02.2015 w sprawie propozycji zmian do Ustawy o ochronie środowiska.

Szanowni Państwo

Proponujemy obecny tekst w art. 248 ust. 2a pkt. 2) zastąpić następującym tekstem:

„2) transportu drogowego, kolejowego, wodnego śródlądowego, morskiego lub powietrznego substancji niebezpiecznych i związanego z nim krótkotrwałego składowania lub postoju, z uwzględnieniem operacji transportowych i przeładunkowych w związku ze zmianą rodzaju lub środka transportu lub jednostki ładunkowej”;

Uwagi:

1. Definicja substancji niebezpiecznej jest bardziej obszerna, ale dotyczy zagadnień związanych z magazynowaniem a nie tylko transportem, dlatego nie mam zastrzeżeń w tym zakresie.

Substancja zgodnie z Art. 243 a Ustawy POS jest pojęciem szerszym niż towar ADR zgodnie z Umową ADR. „Ileokroć w przepisach niniejszego tytułu jest mowa o składowanej substancji niebezpiecznej, rozumie się przez to substancję niebezpieczną pozostającą pod nadzorem zakładu lub przechowywaną na jego terenie.”

Substancja niebezpieczna w tym rozumieniu szczegółowo zdefiniowana jest w treści Rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 10 października 2013 r. w sprawie rodzajów i ilości substancji niebezpiecznych, których znajdowanie się w zakładzie decyduje o zaliczeniu go do zakładu o zwiększonym ryzyku albo zakładu o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej.

Kategorie substancji niebezpiecznych określone w ww. Rozporządzeniu wymienione są z nazwy substancji lub grupy substancji z podanym numerem CAS (Chemical Abstract Service) - tabela 1 oraz odnoszą się do „R” - zagrożeń danej substancji (punkt 2 karty charakterystyki) tabela 2.

Substancje niebezpieczne zg. z ww. Rozporządzeniem MG oraz Ustawą POS odnoszą się do szerszej grupy, obszaru niż towary niebezpieczne zg. z Umową ADR.

2. Druga część przepisu dotyczy transportu, dlatego proponujemy, aby była ona zbliżona do definicji zawartej w Umowie RID/ADR/ADN.

ADR: „Przewóz” oznacza przemieszczanie towarów niebezpiecznych, z uwzględnieniem postojów koniecznych z punktu widzenia warunków transportu oraz z uwzględnieniem okresów wynikających z

warunków ruchu drogowego, w których towary niebezpieczne znajdują się w pojazdach, cysternach i kontenerach, przed, podczas i po przemieszczeniu;

Definicja ta obejmuje również krótkotrwałe składowanie towarów niebezpiecznych, występujące między operacjami transportowymi, związane ze zmianą rodzaju lub środka transportu (przeładunek). Ma to zastosowanie pod warunkiem, że mogą być okazane na żądanie dokumenty przewozowe, w których wskazane jest miejsce wydania i miejsce odbioru, oraz pod warunkiem, że sztuki przesyłki i cysterny nie były otwierane w czasie takiego składowania, z wyjątkiem przypadków, gdy były kontrolowane przez właściwe władze.

Uzasadnienie:

Pozostawienie zapisu „poza obrębem zakładu” w przepisie: art. 248 ust. 2a pkt. 2, powoduje, że magazyny przeładunkowe firm logistycznych podlegają pod obowiązki w zakresie przeciwdziałania poważnym awariom przemysłowym.

Firmy spedycyjne wykonują przewóz a nie magazynowanie substancji niebezpiecznych. W magazynach przeładunkowych firm transportowych jest ciągłą rotacją różnych towarów i substancji, nie ma praktycznie systemu komputerowego, który umożliwiłby wyliczenia ilości substancji niebezpiecznej kwalifikującej magazyn do zakład o zwiększonym, albo dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej. Ilości substancji niebezpiecznych w miejscach przeładunku (rampy przeładunkowe) zmieniają się z godziny na godzinę. Ponadto zaliczenie do zakładu o zwiększonym lub dużym ryzyku powoduje dodatkowe obowiązki dla prowadzącego zakład m.in. zgłoszenia, odpowiedniego technicznego wykonania, prowadzenia, opracowania wymaganej dokumentacji. Jest to wskazane dla magazynów specjalnie zaprojektowanych i wykorzystywanych do przechowywania substancji niebezpiecznych w sposób regularny. Firmy spedycyjne prowadzą jedynie krótkotrwałe składowanie towarów niebezpiecznych, występujące między operacjami transportowymi, związane ze zmianą rodzaju lub środka transportu (przeładunek).

Zdajemy sobie sprawę, że pogląd Komitetu Kompetentnych Władz ds. Wdrożenia Dyrektywy SEVESO II działający przy Komisji Europejskiej (opinia z 10 maja 2007 r.) jest odmienny niż nasza opinia, ale być może ponowne rozważenie tego zagadnienia spowodują zmianę interpretacji i częściowe wyłączenie do stosowania dla firm spedycyjnych wykonujących przewóz (nie magazynowanie) zgodnie z definicją Umowy ADR.

Z poważaniem
Stowarzyszenie Doradców
ds. Transportu Towarów Niebezpiecznych DGSA
M. Nicopulos
Maria Nicopulos
PREZES
Maria Nicopulos
Prezes